

LA CONSTITUCIÓN DE 1991 Y LA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO COLOMBIANO

**LA PARTICIPACIÓN
LA COLABORACIÓN CONVENCIONAL
LAS EMPRESAS PÚBLICAS
LA PRIVATIZACIÓN**

Álvaro Tafur Galvis

UNIVERSIDAD EXTERNA DO DE COLOMBIA

CONTENIDO

PRESENTACION	15
--------------------	----

CAPÍTULO I

LA PARTICIPACION CIUDADANA Y SOCIAL EN LA CONSTITUCION DE 1991

LA PARTICIPACION EN LA EVOLUCION DEL ESTADO DE DERECHO	19
LA PARTICIPACION Y LAS BASES DEL DERECHO PUBLICO	23
LA PARTICIPACION VINCULADA A LOS INTERESES COLECTIVOS DE PERTENENCIA DIFUSA	24
EL CONTEXTO CONSTITUCIONAL DE LA PARTICIPACION	28
ANTECEDENTES	28
LA CONCEPCIÓN DEL ESTADO, FINALIDADES Y OBJETIVOS	31
LA TITULARIDAD Y EL EJERCICIO DE LA SOBERANÍA	32
LA PARTICIPACIÓN COMO FINALIDAD ESENCIAL DEL ESTADO COLOMBIANO	33
LA PARTICIPACIÓN COMO DERECHO Y COMO DEBER	34
LAS MODALIDADES DE LA PARTICIPACION	34
LA PARTICIPACIÓN EN EL ÁMBITO POLÍTICO	35
LA PARTICIPACION EN LA CONFORMACION, EJERCICIO Y CONTROL DEL PODER POLITICO	35
PARTICIPACION EN LA FORMULACION O MODIFICACION	

DEL ORDENAMIENTO JURIDICO	37
LA PARTICIPACIÓN ADMINISTRATIVA	39
LA PARTICIPACION PROCEDIMENTAL	40
PARTICIPACION EN LA CULTURA Y EN LOS PROCESOS EDUCATIVOS	41
PARTICIPACION EN LA FORMULACION DE LOS PLANES DE DESARROLLO	42
PARTICIPACION EN LA PRESTACION Y EL CONTROL DE LOS SERVICIOS PUBLICOS	43
PARTICIPACION EN LA REGULACION DE LA CALIDAD DE BIENES Y SERVICIOS	45
PARTICIPACION EN LAS DECISIONES QUE AFECTEN EL AMBIENTE	46
PARTICIPACION EN DECISIONES SOBRE LA EXPLOTACION DE RECURSOS NATURALES ..	46
PARTICIPACION EN EL AMBITO DE LAS RELACIONES LABORALES	46
PARTICIPACIÓN EN EL CONTROL DE LA GESTIÓN PÚBLICA	47
LA PARTICIPACIÓN Y EL CONTROL JUDICIAL	47
LA PARTICIPACION MEDIANTE EL EJERCICIO DE LAS ACCIONES PUBLICAS	47
LA ACCION PUBLICA PARA EL CUMPLIMIENTO DE UNA LEY O UN ACTO ADMINISTRATIVO .	48
LAS ACCIONES POPULARES	49
LA EFECTIVIDAD DE LA PARTICIPACION	52

CAPÍTULO II

LA COLABORACION CONVENCIONAL DE LOS PARTICULARES EN LAS ACTIVIDADES ESTATALES

INTRODUCCION	57
EL REGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA COLABORACION	58
LOS CONTRATOS PARA LA PRESTACION DE SERVICIOS PUBLICOS	61
LOS CONVENIOS PARA EL EJERCICIO DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS TIPICAS	65
LA INTERVENCIÓN DE LOS PARTICULARES EN EL ÁMBITO DEL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS	65
LOS EFECTOS JURÍDICOS DE LA ATRIBUCIÓN DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS A ENTIDADES PRIVADAS	67
LOS CONTRATOS PARA EL CUMPLIMIENTO DE ACTIVIDADES DE INTERES PUBLICO INCLUIDAS EN LOS PLANES DE DESARROLLO	72
FORMULACIÓN Y CARACTERÍSTICAS	72
LA CALIDAD DE INTERES PUBLICO DE LAS ACTIVIDADES Y SU ARMONIA CON LOS PLANES Y PROGRAMAS DE DESARROLLO	73

EL ORIGEN DE LOS RECURSOS EN LOS PRESUPUESTOS DEL GOBIERNO, EN LOS DIFERENTES NIVELES	74
LA CONDICION DE PERSONAS JURIDICAS SIN ANIMO DE LUCRO DE LAS INSTITUCIONES PRIVADAS CONTRATISTAS	75
EL RÉGIMEN REGLAMENTARIO DE LA CONTRATACIÓN	83
AMBITO DE APLICACION	84
EL SOMETIMIENTO A LOS PLANES Y PROGRAMAS	85
LOS SUJETOS DE LA CONTRATACION. LA DEMOSTRACION DE LA RECONOCIDA IDONEIDAD DE LA INSTITUCION PRIVADA	86
LOS REQUISITOS PARA LA CELEBRACION DE LOS CONTRATOS	87
EL OBJETO DE LOS CONTRATOS	88
OBLIGACIONES ESPECIALES DEL CONTRATISTA	88
POTESTADES ESPECIALES DE LA ENTIDAD CONTRATANTE	89
VERIFICACION DE LA EJECUCION Y CUMPLIMIENTO DEL OBJETO DEL CONTRATO	90
EL REGIMEN ESPECIAL PARA LAS INSTITUCIONES PRIVADAS DEL SECTOR SALUD	90
LA REGULACION CONSTITUCIONAL DE LOS SERVICIOS DE SALUD Y DE LA PARTICIPACION DE LOS PARTICULARES EN LA GESTION DE LOS MISMOS	91
<i>La regulación legal y reglamentaria</i>	95
<i>La integración del sector salud y las consecuencias que se derivan de la participación en el mismo</i>	95
<i>Las condiciones para el reconocimiento de la personería jurídica a las instituciones de origen privado</i>	98
<i>El control y la vigilancia sobre las personas jurídicas sin ánimo de lucro que prestan servicio público de salud</i>	100
<i>El régimen especial de la contratación</i>	103
La comprobación de la reconocida idoneidad para el desarrollo del objeto del contrato	103
La exoneración de la constitución de garantías	103
La celebración de contratos con entidades cuya naturaleza jurídica esté en proceso de definición	104

CAPÍTULO III

LAS EMPRESAS PUBLICAS Y LA MODERNIZACION DEL ESTADO

INTRODUCCION	107
--------------------	-----

PRIMERA SECCIÓN

ANTECEDENTES NORMATIVOS Y REGIMEN LEGAL

LAS EMPRESAS PUBLICAS EN LA EVOLUCION NORMATIVA Y JURISPRUDENCIAL	108
--	-----

PRECISIONES CONCEPTUALES Y TERMINOLÓGICAS	108
SURGIMIENTO Y DESARROLLO	111
ANTECEDENTES NORMATIVOS DE CARÁCTER GENERAL	112
ANTECEDENTES NORMATIVOS DE CARÁCTER ESPECIAL	113
LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN LA EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL	115
LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968:	
LA CONSIDERACIÓN DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS	
COMO ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	116
EL RÉGIMEN LEGAL DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	
Y DE LAS EMPRESAS ESTATALES CON POSTERIORIDAD A 1968	118
LA REFORMA ADMINISTRATIVA DE 1968	118
LOS DECRETOS-LEY 128, 130 Y 150 DE 1976	121
LA LEY 22 DE 1985 Y LOS DECRETOS LEYES 467, 468 Y 469 DE 1986	122
LA LEY 3ª DE 1986 Y EL DECRETO LEY 1221 DE 1986	123
EL DECRETO LEGISLATIVO 2920 DE 1982 Y LA NACIONALIZACION	
DE ENTIDADES FINANCIERAS	123
LOS DESARROLLOS NORMATIVOS ESPECÍFICOS	124
CATEGORIAS DE EMPRESAS PUBLICAS. NOCION LEGAL	
Y ELEMENTOS ESTRUCTURALES	129
EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	130
SOCIEDADES DE CAPITAL PÚBLICO O ENTRE ENTIDADES	
PÚBLICAS	133
SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA	134
ANOTACIONES SOBRE LA AUTORIZACION LEGAL PARA LA CONSTITUCION	
DE SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA	136
LA CONVERSION DE SOCIEDADES PRIVADAS EXISTENTES EN SOCIEDADES	
DE ECONOMIA MIXTA	138
EL REGIMEN GENERAL APLICABLE	139
LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	
COMO ORGANISMOS VINCULADOS A LA ADMINISTRACIÓN	140
LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	
Y EL CONTROL FISCAL	141
EL RÉGIMEN JURÍDICO ESPECÍFICO	142
REGIMEN DE LA ORGANIZACION	142
PRERROGATIVAS Y PRIVILEGIOS APLICABLES	143
EL REGIMEN DE LA ACTIVIDAD	144
<i>El régimen de los actos unilaterales</i>	144
<i>El régimen de los contratos</i>	145
REGIMEN DE LOS EMPLEADOS	147

CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS ACTOS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	148
LAS PARTICULARIDADES DEL REGIMEN DE LAS SOCIEDADES DE CAPITAL PUBLICO Y DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	148
<i>Las particularidades del régimen de las sociedades de capital público</i>	148
<i>Las particularidades del régimen de las sociedades de economía mixta</i>	150

SEGUNDA SECCIÓN

LAS FORMULACIONES CONSTITUCIONALES Y LAS PERSPECTIVAS
DEL TRATAMIENTO JURIDICO

LAS EMPRESAS PUBLICAS EN LA CONSTITUCION POLITICA DE 1991	152
LA ORIENTACIÓN Y EL CONTENIDO DE LOS TEXTOS CONSTITUCIONALES	153
LA UTILIZACION DEL CONCEPTO DE EMPRESAS ESTATALES O EMPRESAS DEL ESTADO	153
LA ALUSION AL CONCEPTO DE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS O ENTIDADES DESCENTRALIZADAS POR SERVICIOS Y LA REGULACION DE ASPECTOS ATINENTES A SU CREACION, ORGANIZACION Y FUNCIONAMIENTO	154
<i>La competencia y los requisitos de creación y señalamiento del régimen jurídico</i>	154
<i>Inhabilidades para la integración de los órganos directivos</i>	155
<i>La sujeción a las reglas de la ley orgánica del presupuesto</i>	155
<i>La sujeción a las reglas de contabilidad oficial</i>	155
<i>Delegación de funciones presidenciales en los directores, presidentes o gerentes</i>	156
<i>La calidad y el régimen de los empleados</i>	156
<i>Vigilancia sobre el recaudo de rentas</i>	156
<i>Instrumentación del control político</i>	157
<i>Sujeción al control fiscal</i>	157
<i>Subsidios a los usuarios de los servicios públicos domiciliarios</i>	157
LA REFERENCIA, EN EL TEXTO CONSTITUCIONAL, A TIPOS ESPECIFICOS DE ENTIDADES	157
LA UTILIZACION, EN ALGUNAS DISPOSICIONES, DEL CONCEPTO DE ENTIDADES PUBLICAS Y DE ENTIDADES ADMINISTRATIVAS	159
ANÁLISIS SOBRE LA TERMINOLOGÍA Y LOS CONCEPTOS UTILIZADOS EN LOS TEXTOS CONSTITUCIONALES	160
LAS PERSPECTIVAS DE LAS EMPRESAS PUBLICAS EN EL ACTUAL SISTEMA CONSTITUCIONAL	164

LOS PRINCIPIOS DERIVADOS DE LAS DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES EN CUANTO A LA EXISTENCIA Y PERMANENCIA DE LAS EMPRESAS DEL ESTADO Y EL RÉGIMEN GENERAL APLICABLE	165
LOS PRINCIPIOS Y LAS REGLAS CONSTITUCIONALES Y EL RÉGIMEN LEGAL PREEXISTENTE	167
LAS REFORMAS AL RÉGIMEN DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS	168
LA NATURALEZA DE LAS ACTIVIDADES A CARGO DE LAS EMPRESAS	169
EL REGIMEN JURIDICO DE LAS EMPRESAS DEL ESTADO	170
LAS RELACIONES ENTRE LAS EMPRESAS ESTATALES Y EL CONJUNTO DEL ESTADO	172
EL CONTROL DE LAS EMPRESAS	175

CAPÍTULO IV

LA PRIVATIZACION DE EMPRESAS PUBLICAS

EMPRESA PUBLICA Y PRIVATIZACION	181
PRIVATIZACION Y PARTICIPACION	184
EL CONCEPTO DE PRIVATIZACION	185
LA NOCIÓN AMPLIA O EXTENSIVA	186
LA DESMONOPOLIZACION	192
LA DESREGULARIZACION DE ACTIVIDADES	192
LA SUBCONTRATACION O CONTRATACION DE LA GESTION	194
LA NOCIÓN RESTRICTIVA (DESNACIONALIZACIÓN, DESESTATIZACIÓN)	195
LA CONSTITUCION POLITICA Y LA PRIVATIZACION	197
EL REGIMEN JURIDICO DE LA PRIVATIZACION	202
OBJETO DE LA PRIVATIZACIÓN	202
LAS FINALIDADES DE LA PRIVATIZACIÓN	204
LA COMPETENCIA PARA LA DECISIÓN DE PRIVATIZACIÓN	206
LOS PROCEDIMIENTOS DE PRIVATIZACIÓN	207
DISOLUCION Y LIQUIDACION DE LA EMPRESA PUBLICA Y VENTA A PARTICULARES DE LOS ACTIVOS O APORTE DE LOS MISMOS A UNA SOCIEDAD DE CARACTER MIXTO	207
VENTA DE EMPRESAS EN FUNCIONAMIENTO	208
LA ESCOGENCIA DEL INVERSIONISTA PARTICULAR	210
LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE TERCEROS	211

LAS PARTICULARIDADES DEL PROCESO DE PRIVATIZACION, SEGUN LAS CARACTERISTICAS DE LA EMPRESA PUBLICA	212
LA TRANSFERENCIA DE EMPRESAS PÚBLICAS QUE ACTÚAN EN RÉGIMEN DE MONOPOLIO	213
LA TRANSFERENCIA DE EMPRESAS PÚBLICAS QUE ACTÚAN EN RÉGIMEN DE CONCURRENCIA	215
LA TRANSFERENCIA DE EMPRESAS QUE TIENEN A SU CARGO LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	215
LA TRANSFERENCIA DE EMPRESAS PÚBLICAS SURGIDAS DE PROCESOS DE NACIONALIZACIÓN U OFICIALIZACIÓN	217
LA TRANSFERENCIA DE EMPRESAS PÚBLICAS ORGANIZADAS BAJO FORMAS DE DERECHO PÚBLICO	220
LA TRANSFERENCIA DE EMPRESAS PÚBLICAS ORGANIZADAS BAJO FORMAS SOCIETARIAS	221

ADDENDA

MECANISMOS DE INTERVENCION DE LOS PARTICULARES PREVIAMENTE A LA ADOPCION DE DECISIONES ADMINISTRATIVAS DE CARACTER GENERAL	224
LA PRECISION DE SUPUESTOS DE PARTICIPACION	226
SUPUESTOS DE COLABORACION EN LAS ACTIVIDADES DE ENTIDADES PUBLICAS	226
LA CONVERSION DE ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS EN EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	227
LA SUPRESION DE EMPRESAS Y SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	228
CESACION DE LA PARTICIPACION ACCIONARIA DE LA NACION Y ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL ORDEN NACIONAL EN SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	229
DISPOSICIONES REFERENTES A LA EXTINCION (CESACION) DE LA PARTICIPACION ACCIONARIA DE LA NACION Y OTRAS ENTIDADES PUBLICAS DEL ORDEN NACIONAL	230
BIBLIOGRAFIA	231